

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Aika 17.08.2020, klo 17:00 - 18:51

Paikka Tuusulan kunnantalo, Kotorannankuja 10, kokoushuone Venny

Käsitellyt asiat

- § 280 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 281 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 282 **Talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021 - 2025, talousarviokehysten hyväksyminen**
- § 283 **Päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto Tuusulassa**
- § 284 **Rykmentinpuiston monitoimikampus, hankesuunnitelma**
- § 285 **Yritysalue Rykmentinpuisto III, asemakaava ja asemakaavan muutos, lausunto valitukseen Helsingin hallinto-oikeuteen**
- § 286 **Von Szigethy Cecilia, eron myöntäminen luottamutoimesta ja hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan varajäsenen valinta**
- § 287 **Viranhaltijapäätösten otto-oikeus**
- § 288 **Ilmoitusasiat**
- § 289 **Muut asiat**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Arto Lindberg, puheenjohtaja
Mika Mäki-Kuhna, 1. varapuheenjohtaja
Jussi Salonen, 2. varapuheenjohtaja
Annika Lappalainen
Jani Peltonen
Karita Mäensivu
Katja Nordström
Lilli Salmi
Pasi Huuhtanen
Pekka Heikkinen
Pentti Mattila
Satu Heikkilä
Tuija Reinikainen

Muut saapuvilla olleet

Anu Orava, hallintopalvelusihteeri, sihteeri
Kati Lepojärvi, valtuuston puheenjohtaja
Kim Kiuru, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Kari Kinnunen, valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Harri Lipasti, kansliapäällikkö
Kirsi Kurtti, vs. kunnansihteeri
Heidi Hagman, kehittämisspällikkö, poistui 17:41
Markku Vehmas, talousjohtaja, saapui 17:12, poistui 18:39

Allekirjoitukset

Arto Lindberg
Puheenjohtaja

Anu Orava
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

18.08.2020

19.08.2020

Annika Lappalainen

Pentti Mattila

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Pöytäkirjan nähtävänäolo
Julkaistu yleisessä tietoverkossa 19.8.2020

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 280

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todetaan läsnäolijat.

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 281

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi jäsenet

Annika Lappalainen ja Pentti Mattila.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Annika Lappalainen ja Pentti Mattila.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 282

Talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021 - 2025, talousarviokehityksen hyväksyminen

TUUDno-2020-1192

Valmistelija / lisätiedot:
Markku Vehmas
markku.vehmas@tuusula.fi
talousjohtaja

Liitteet

- 1 Talousarviokehitys 2021, khall 17.8.2020
- 2 Talousarvion laadintaohje 2021, khall 17.8.2020
- 3 Säästötoimenpiteet 2020-2026, khall 17.8.2020

Toimintaympäristön kehitys

Suomen talousnäkymät heikentyivät vuoden 2020 aikana erittäin nopeasti, kun koronapandemia johti niin kansainvälisen talouden kuin kotimaan taantumaa, tuotannon häiriöihin ja kysynnän rajuun vähentymiseen. Koronavirustilanne, tehdyt rajoitustoimet ja taloustilanteen heikkeneminen käänisivät julkisen talouden alijäämän, velan ja rahoitus- sekä takausvastuut nopeaan kasvuun.

Myös kuntasektorin talous kiristyy koronakriisin vuoksi vuosina 2020 ja 2021. Kriisi iskee erityisesti kuntien verotuloihin, mutta samalla se kasvattaa kuntasektorin menoja ja lisää kuntien tulevia rahoitusvastuita. Korona heikentää kuntataloutta yli miljardilla eurolla vuonna 2020 valtion tukitoimenpiteistä huolimatta. Kuntatalouden näkymä lähivuosille on historiallisen synkkä. Kuntaliiton ennusteen mukaan kuntien lainakanta kasvaa kehyskaudella 2021 - 2025 lähes 20 miljardia euroa. Kuntasektorin tulojen ja menojen epätasapainoa painaa koronan lisäksi muun muassa väestön ikääntyminen ja korjausvelka.

Kriisin vaikutukset vaihtelevat kunnittain merkittävästi riippuen mm. kunnan tulo- ja menorakenteesta sekä väestö- ja elinkeinorakenteesta. Hallitus päätti kesäkuussa kattavasta toimenpidekokonaisuudesta, jolla helpotetaan koronapandemiasta ja siihen liittyvistä rajoitustoimista johtuvia kuntien talouden haasteita. Kokonaisuus muodostuu useista toisiaan täydentävistä toimenpiteistä, joilla pyritään turvaamaan peruspalvelujen järjestämisen edellytykset kaikissa kunnissa. Toimenpiteet ovat määräaikaista ja kohdistuvat ensi vaiheessa vuoteen 2020. Vaikutusarvioiden tarkentuessa kunnille suunnattua toimenpidekokonaisuutta saatetaan täydentää lisätalousarvioissa ja syksyn budjettiriihessä.

Julkista taloutta on jo usean vuoden ajan heikentänyt väestön ikääntyminen. Väestön ikääntyessä ja työikäisen väestön supistuessa eläkemenot kasvavat ja julkisten palveluiden tarve kasvaa. Koronapandemian seurauksena Suomen julkisen talouden tilanne heikkeni rajusti ja julkisen talouden velka on nousemassa nopeasti aiempaa selvästi korkeammalle tasolle suhteessa BKT:hen. Julkisen talouden velkasuhteen arvioidaan nousevan lähes 80 prosenttiin muutamassa vuodessa, mikä lisää julkisen talouden riskejä aiempaan noin 60 prosentin velkasuhteeseen verrattuna. VM:n

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

heinäkuussa 2020 tekemän arvion mukaan julkista taloutta tulisi vahvistaa noin 5 mrd. eurolla, jotta julkisen talouden velkasuhde saataisiin vakautettua 2020-luvun aikana.

Tuusulan kunnan talous 2020

Koronaviruksella ja siihen liittyvillä toimenpiteillä on merkittävät negatiiviset vaikutukset Tuusulan kunnan talouteen. Kunnan menot ja tulot olivat epätasapainossa jo ennen koronakriisiä, sillä vuoden 2019 tilinpäätös oli -19,9 milj. euroa alijäämäinen (ilman kertaluonteisia arvonalennuksia ja alaskirjauksia alijäämä oli - 10,1 milj. euroa). Kunnan taseessa oli vuoden 2019 lopussa kertyneitä ylijäämiä 40,8 milj. euroa ja kuntakonsernin taseessa 57,1 milj. euroa. Kunnan ylijäämäkertymä on pienehkö suhteessa kunnan talouden kokoon ja toimintaympäristön haasteisiin.

Koronakriisin aiheuttamat negatiiviset vaikutukset kunnan kuluvan vuoden talouteen ovat tämän hetkisen arvion mukaan suuruusluokaltaan 13 milj. euroa. Merkittävin vaikutus koronakriisillä on kunnan kunnallisvero- ja yhteisöverotuottoihin, joiden ennustetaan heikkenevän noin 10 milj. euroa hyväksytyyn talousarvioon verrattuna vuodelle 2020, tilapäisesti korotettu yhteisöveron jako-osuus huomioon ottaen (Kuntaliiton ennuste 25.6.2020). Osaltaan kunnan 2020 taloutta tasapainottaa 4,2 milj. euron veronmaksulykkäysten aiheuttamien verotulomenetysten tilapäinen korvaus (maksetaan takaisin 2021). Lisäksi korona vähentää kunnan maksu- ja myyntituottoja ja kasvattaa toimintamenoja.

Tulopuolen 2020 riskit liittyvät keskeisesti tontinmyyntitulojen toteutumiseen. Lisäksi mm. päivähoitomaksutuotot ja asuntomessujen tulot jäävät budjetoidusta. Toimintamenojen osalta merkittävimmät ylitysriskit ovat HSL:ssa ja Keusotessa. Tuusulan kunnan maksuosuuden HSL:lle ennakoitaan ylittävän talousarvion 1,6 milj. euroa. Keusoten määrärahaa korotettiin OVK1/2020 yhteydessä 3,9 milj. euroa (2019 tilinpäätöksen ylitys 2,9 milj. euroa ja 1,0 milj. euron kasvuvара). Keusote ei ole alkuvuonna esittänyt jäsenkunnille uusia määrärahatarpeita ja HUS:n palvelusuunnitelman mukainen käyttö on ollut huomattavasti vuotta 2019 alhaisemmalla tasolla kiireettömän hoidon vähennyttä koronaepidemian vuoksi.

Toukokuun lopun tilinpäätösennusteen mukaan kuluvan vuoden alijäämä on - 10,5 milj. euroa ja kunta velkaantuu lähes 36 milj. euroa.

Talousarviokehys 2021

Talousarvion laatimisohteessa annetaan talousarvioehdotuksen laatimista, sisältöä ja rakennetta koskevat ohjeet sekä määräraha-kehys valmistelun ohjeeksi. Vuoden 2021 talousarviokehysten perustana on Tuusulan kuntastrategia. Tulo- ja menoarviot pohjautuvat 2019 tilinpäätökseen, osavuositarkastukseen 1/2021, Kuntaliiton vero- ja valtionosuusennusteisiin, kunnan toimialueiden ennakoimiin tulo- ja menolisäyksiin sekä tuottavuus- ja säästötoimiin.

Talousarviokehys laaditaan toimialueiden kokonaistuloille, kokonaismenoille ja investoinneille. Toimialueet puolestaan jakavat saamansa kehyksen palvelualueille ja tarvittaessa edelleen palveluyksiköille ja kustannuspaikoille. Menettelyn tarkoituksena on varmistaa, että toimialueiden talousarvioehdotukset pysyvät annetun kehyksen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

sisällä.

Talousarviokehys on laadittu talousarviovuodeksi 2021. Sosiaali- ja terveystoimi on edelleen mukana kehyslaskelmissa Keusoten palveluostoina, osana Kunnanviraston johtoa. Keusoten toimintamenoihin ja maksuosuuksiin 2021 kohdistuu vielä merkittävää epävarmuutta. Keusoten luvut täsmentyvät taloussuunnittelun edetessä sekä osakaskuntien kanssa käytävien tarkentavien keskustelujen myötä.

Koronapandemia heikentää edelleen merkittävästi Tuusulan taloutta vuonna 2021. Kunnan taloutta rasittavat merkittävästi keskeisesti veronmaksulykkäysten kompensaaation takaisinmaksu (4,4 milj. euroa) sekä HSL:n kuntaosuuden lisäys (2,0 milj. euroa). Kaiken kaikkiaan koronan vuoksi vuoden 2021 talousnäkyymiin liittyy poikkeuksellisen suurta epävarmuutta mm. työttömyyden kehitykseen, verotulokertymään ja sote-menoihin liittyen. Tämän vuoksi 2021 talousarvioesitykseen varaudutaan tekemään vielä olennaisiakin muutoksia vaikeasti ennakoitavien korona-vaikutusten vuoksi.

Toimintatulot ja -menot

Käyttöomaisuuden myyntivoittojen arvioidaan kehyslaskelmassa asettuvan noin 10,3 milj. euroon, kasvua 2020 talousarviosta 3,2 milj. euroa. Maankäyttösopimuskorvausten arvioidaan kasvavan 3,0 milj. euroon (kasvua 1,5 milj. euroa). Erityisesti käyttöomaisuuden myyntivoittojen määrään liittyy epävarmuutta ja arviota tarkennetaan talousarvioprosessin aikana. Muiden ulkoisten toimintatulojen ennakoitaan vähenevän 0,5 milj. euroa, lähinnä korona-vaikutusten sekä asuntomessutuottojen supistumisen vuoksi.

Toimintakatteen kasvuksi esitetään 0,6 % (1,2 milj. euroa). Ulkoisten toimintamenojen lisäykseksi (kunta ilman vesihuoltoliikelaitosta) esitetään talousarviokehyksessä 1,8 % (5,6 milj. euroa) talousarvioon 2019 nähden. Ulkoisten toimintamenojen kasvu koostuu pääosin seuraavista menolisäyksistä: Keusote 2,6 milj. euroa, HSL:n kuntaosuus, 2,0 milj. euroa, ja Apotti 0,8 milj. euroa sekä palkat ja sivukulut 0,9 milj. euroa.

Kunta-alan palkoista on sovittu sopimuskaudeksi 1.4.2020 -28.2.2022. Vuonna 2021 työvoimakustannukset nousevat noin 1,5 % (1,0 % yleiskorotus ja paikallinen järjestelyvaraerä 0,8 % 1.4.2020 alkaen sekä virka- ja työehtosopimukseen perustuviin muihin korotuksiin 0,2 %). Sivukuluprosentin arvioidaan pysyvän 2020 tasossa. Palkkakustannusten ja sivukulujen nousu on huomioitu kehukseen. Sivukuluja alentaa varhe-maksujen poistuminen.

Hallitusohjelman mukaisia toimenpiteitä ja niiden vaikutuksia kunnan toimintamenoihin ei ole tässä vaiheessa kyetty arvioimaan kattavasti. Hallitusohjelman mukaisesti valtio kompensoi lisätehtävistä aiheutuvat kustannukset kunnille

Toimialueille kohdistuva talouskehyslaskelmien mukaiset toimintameno- ja tulotavoitteet sekä toimintakatetavoitteet vuodelle 2021 on esitetty liitteenä olevassa talousarviokehys 2021 laskelmassa.

Kuntatasoiseen talousarviokehukseen sisältyy 3,0 milj. euron säästöohjelman mukainen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

lisätuotto- ja säästötavoite. Tätä talousarviokehityksen sisältämää 3,0 milj. euron lisätuotto- ja säästötavoitetta ei ole vielä kohdistettu toimialueille, vaan se kohdennetaan toimialueille kansliapäällikön määrittelemällä tavalla elokuussa.

Koska talousarvio 2021 uhkaa muodostua selkeästi alijäämäiseksi, toimialueiden tulee käsittää raamin mukaiset määrärahat enimmäismäärärahana.

Vesihuoltoliikelaitoksen tulee omassa talousarviovalmistelussaan noudattaa kunnan tiukan talouden periaatetta. Vesihuollon toimintamenoja kasvattaa isojen aluekehityshankkeiden suunnittelu ja toteutus sekä vesihuoltoverkoston saneeraukset. Kunnan talouden suunnittelun lähtökohtana on, että vesihuoltoliikelaitoksen toimintakatteen kasvu on vuonna 2021 enintään 1,2 %.

Kehyslaskelman lähtökohtana on ansiotuloveroprosentin korotus 0,25 %-yksikköä 19,75 %:iin sekä yleisen kiinteistöveroprosentin korotus 0,42 %-yksiköllä 1,35 %:iin ja vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveron korotus 0,14 %-yksiköllä 0,55 %:iin. Tuusulan verotulojen arvioidaan kasvavan vuonna 2021 12,9 milj. euroa, josta veroprosenttien korotuksen vaikutus on noin 6,2 milj. euroa. Valtionosuuksien ennakoitaan supistuvan peräti 5,7 milj. euroa, kun koronaviruksesta aiheutuneiden verotulojen viivästymiseen saatu valtion kompensatio 4,4 milj. euroa vähennetään Tuusulan valtionosuudesta vuonna 2021. Talousarvion verotulot sekä valtionosuudet pohjautuvat Kuntaliiton kesäkuun ennusteisiin.

Seuraavassa taulukossa on esitetty kiinteistöveroprosenttien osalta lain sallima vaihteluväli ja kunnassa noudatettavat veroprosentit esitettyihin veroprosenttikorotuksiin pohjautuen.

	Lain sallima vaihteluväli	Tuusulan nykyinen vero-%
Yleinen kiinteistövero	0,93-2,00	1,35
Vakituinen asuinrakennus	0,41-0,90	0,55
Muu asuinrakennus	0,93-1,80	0,93
Rakentamaton rakennuspaikka	3,93-6,00	3,93
Yleishyödyllinen yhteisö	0,00-1,55	0,65

Rahoitus ja investoinnit

Rahoituslaskelman lähtökohtana ovat ennätyskellisen suuret, noin 59 milj. euron investoinnit. Talonrakennushankkeisiin on varattu noin 37 milj. euroa, kuntatekniikan rakentamiseen noin 15 milj. euroa ja maan hankintaan 3 milj. euroa. Seuraavan kolmena taloussuunnitelmavuotena investointien taso pysyisi keskimääräin yli 50 milj. eurossa. Tulevien investointien mittakaavaan vaikuttaa olennaisesti suurten koulurakennushankkeiden aikataulu ja toteutustapa, väestö- ja lapsiennusteet sekä uusien asuin- ja yritysalueiden rakentaminen. Kunnan tulevien vuosien investointitarpeita ja aikatauluja arvioidaan budjetoitiprosessin aikana kriittisesti. Vajaakäytössä olevien kiinteistöjen ja rakennusten realisointitoimia edistetään valtuuston 12.6.2020 päättämän aikataulun mukaisesti, tulevien investointien mahdollistamiseksi.

Tulorahoituksen riittämättömyydestä johtuen kunnan korollisten velkojen kasvu säilyy nopeana. Kehyslaskelmassa toiminnan ja investointien rahavirta vuonna 2021 on noin

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

45 milj. euroa negatiivinen.

Yhteenvedo

Kuntatasoisen talouskehyksen lähtökohtana on käyttötalouden pysyvä tasapaino, selkeästi ylijäämäinen talous taloussuunnitelmakaudella 2021 – 2025 sekä velkaantumisen hallittu kasvu. Tavoitteena on parantaa kunnan tulonmuodostusta vauhdittamalla uusien yritysalueiden kehittämistä, tonttikauppaa sekä muita kunnan elinvoimaa vahvistavia toimenpiteitä. Lähtökohtana on, että henkilöstömäärää arvioidaan kriittisesti, ottaen huomioon erityisesti palvelutarpeen ja asiakasmäärien muutokset eri toimialueilla. Palvelutarpeiden aiheuttamaan kustannuspaineen kasvuun pyritään edelleen vastaamaan kevyemmällä ja ennaltaehkäisyyn painottuvilla palveluilla. Keusoten kanssa tehtävällä edunvalvonnalla, omistajaohjauksella ja tiiviillä yhteistyöllä tähdätään sote-palveluiden menokehityksen tiukkaan hallintaan.

Talousarviokehyksen mukaan Tuusulan kunnan (kunta + vesihuoltoliikelaitos) tulos asettuu vuonna 2021 noin 7,0 milj. euroa alijäämäiseksi .

Kesän ja alkusyksyn 2020 aikana Tuusulan kunnassa päivitetään Kasvun ja talouden hallintaohjelmaa vuosille 2021 - 2020. Kasvun ja talouden hallintaohjelmaan sisällytetään talousarviokehyksen yhteydessä linjattavat säästötoimenpiteet. Kasvun ja talouden hallintaohjelma valmistellaan talousarvion valmistelun aikataulujen mukaisesti siten, että ohjelma tuodaan kunnan päätöselinten käsittelyyn samaan aikaan talousarvion 2021 kanssa.

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää

- käynnistää vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2025 taloussuunnitelman valmistelun liitteenä olevaan kehyslaskelman mukaisesti
- kuntatasoiseen talousarviokehykseen sisältyvästä 3,0 milj. euron säästöohjelman mukaisesta lisätuotto- ja säästötavoitteesta. Lisätuotot- ja säästöt kohdennetaan toimialueille kansliapäällikön määrittelemällä tavalla elokuun aikana
- hyväksyä vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2025 taloussuunnitelman laadintaohjeet.

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun Lilli Salmi teki seuraavan muutosesityksen: "Ehdotan, että vuoden 2021 talousarvio laaditaan lähtökohdalla, että ansiotulo- ja kiinteistövero prosentit pidetään ennallaan. Ensisijaisesti keinoja talouden säästöihin tulee etsiä mm. menoja karsimalla ja tuloja kuten kiinteistönmyyntejä jouduttamalla. Suomen kuntien talouden tulevaisuus ei ole valoisa, emmekä voi vielä tietää kuinka pitkäaikaisia ja syviä seurauksia Korona-kriisi jättää jälkeensä. Siksi on tärkeää pyrkiä tasapainottamaan ja sopeuttamaan kuntamme taloutta." Mika Mäki-Kuhna kannatti muutosesitystä.

Keskustelun jatkuessa Satu Heikkilä teki seuraavan muutosesityksen: "Esitän, että tarkastelemme investointisuunnitelman laajuutta ja jaksotusta." Pentti Mattila kannatti Satu Heikkilän muutosesitystä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Koska oli tehty kaksi kannatettua muutosesitystä, puheenjohtaja totesi, että asia on ratkaistava äänestämällä. Ensimmäiseksi äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Lilli Salmen muutosesitystä äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Heikkinen, HUUHTANEN, LAPPALAINEN, MÄENSIVU, PELTONEN, REINIKAINEN, SALONEN, LINDBERG) ja 5 EI-ääntä (HEIKKILÄ, MATTILA, MÄKI-KUHNA, NORDSTRÖM, SALMI). Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen tulleen kannatetuksi äänin 8 - 5.

Toiseksi äänestykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Satu Heikkilän muutosesitystä äänestävät EI.

Suoritettussa toisessa äänestyksessä annettiin 11 JAA-ääntä (Heikkinen, HUUHTANEN, LAPPALAINEN, MÄENSIVU, MÄKI-KUHNA, NORDSTRÖM, PELTONEN, REINIKAINEN, SALMI, SALONEN, LINDBERG) ja 2 EI-ääntä (HEIKKILÄ ja MATTILA). Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen tulleen kannatetuksi äänin 11 - 2.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- käynnistää vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2025 taloussuunnitelman valmistelun liitteenä olevaan kehyslaskelman mukaisesti
- kuntatasoiseen talousarviokehykseen sisältyvästä 3,0 milj. euron säästöohjelman mukaisesta lisätuotto- ja säästötavoitteesta. Lisätuotot- ja säästöt kohdennetaan toimialueille kansliapäällikön määrittelemällä tavalla elokuun aikana
- hyväksyä vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2025 taloussuunnitelman laadintaohjeet.

Markku Vehmas oli asiantuntijana kokouksessa.

Tiedoksi

talouden ohjaus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, § 25, 11.08.2020
Kunnanhallitus, § 283, 17.08.2020

§ 283

Päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto Tuusulassa

TUUDno-2020-1780

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, 11.08.2020, § 25

Valmistelijat / lisätiedot:

Heidi Hagman

heidi.hagman@tuusula.fi

kehittämispäällikkö

Liitteet

1 Päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto Tuusulassa, hyte-ltk 11.8.2020

Päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto Tuusulassa

Kunnassa tehtävät päätökset ovat usein mittavia ja laajoja, ja ne vaikuttavat syvästi kuntalaisiin, heidän hyvinvointiin ja terveyteen, sekä kunnan talouteen. Kuntien päätösten ennakkoarviointimenettely, eli EVA –menettely, on lakisääteinen velvoite arvioida ennalta valmisteltavien päätöksen vaikutuksia. Mukaan päätöksentekoon tarvitaan useita erilaisia päätösvaihtoehtoja, joista luottamushenkilöt voivat valita kuntalaisten näkökulmasta parhaan.

Kuntia EVAukseen kannustaa päätösten kestävyys ja vaikuttavuuden vahvistamisen tarve, kuntalaisten osallisuus- ja vaikuttamismahdollisuuksien vahvistaminen, laaja-alainen hyvinvoinnin edistäminen, tietoon perustuva päätöksenteko, päätöksistä viestiminen sekä niukkenevat resurssit.

Vaikutusten ennakkoarvioinnin hyödyt

Vaikutusten ennakkoarvioinnilla tarkoitetaan päätösesitysten vaikutusten arviointia etukäteen ja samanaikaisesti useasta eri näkökulmasta, ja se tulee kytkeä osaksi kunnan talouden ja toiminnan suunnittelun ja toteutuksen arviointiin. EVA lisää toiminnan suunnittelun ja päätöksenteon avoimuutta kunnissa.

Vaikutusten ennakkoarviointi on tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Vaikutusten ennakkoarvioinnissa yhdistetään eri näkökulmia samaan arviointityöhön. Käsiteltävä asia vaikuttaa siihen, kuinka laajasti vaikutuksia tarkastellaan ja mitä osatekijöitä on syytä ottaa huomioon.

Ennakkoarvioinnin tavoitteena on jäsentää ja selventää valmistelu- ja päätöksentekotilannetta. Se tukee moniarvoista ja läpinäkyvää päätöksentekokulttuuria kunnissa ja on osa hyvää hallintoa. Ennakkoarviointi auttaa parhaan ratkaisun valinnassa ja mahdollistaa ristiriitaisten tavoitteiden ja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

näkökulmien käsittelyn. Se tuo esille lyhyen ja pitkän aikavälin vaikutukset ja lisää valmistelun ja päätöksenteon laatua. Vaikutusten ennakoarviointi kokoaa yhteistyötahoja ja tiivistää yhteistyötä jo päätöksenteon valmisteluvaiheessa.

Vaikutusten ennakoarviointi osana kuntien ja Tuusulan kunnan valmistelua ja päätöksentekoa

Kuntaliitto on antanut suosituksensa ennakkovaikutusten arvioinnin käyttöönotosta kunnille jo vuonna 2011. Kuntaliiton suosituksen tarkoituksena on vahvistaa päätösvaihtoehtojen vaikutusten arviointia kokonaisvaltaisesti ja samanaikaisesti sekä lyhyellä että pitkällä aikajänteellä. Erilaisten vaihtoehtojen käsittely ja vaikutusten jäsentäminen auttaa tulevaisuuden hahmottamisessa ja pitkäjänteisten vaikuttavien päätösten teossa ja aikaansaa usein myös säästöjä.

Kesäkuussa 2018 Etelä-Suomen aluehallintovirasto lähestyi kuntia ohjauskirjeellä kuntien lakisääteistä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä ja etenkin päätösten ennakoarviointimenettelyä eli EVA-menettelyä koskien. Kirjeen viestinä oli, että kuntien päätösten ennakoarviointimenettelyssä on parannettavaa.

Kunnan oman EVA-mallin luominen ja mallin käyttöönotto on ollut kunnan tavoitteena jo useamman vuoden. Mallin varsinainen valmistelu käynnistyi vuonna 2019 ja sitä käsiteltiin kunnanhallituksen seminaareissa 2/2019 ja 2/2020. Kuntatasoisen EVA-mallin valmistelua on tehty poikkihallinnollisessa valmistelutyöryhmässä ja toimialueiden johtoryhmiä valmisteluun osallistaen. Mallin viimeistely ja hyväksyminen on lykkääntynyt korona-epidemiasta johtuen. Mallin hyväksynnän jälkeen valmistelijat ja luottamushenkilöt koulutetaan EVA-mallin ja käyttöön otettavien työkalujen käyttöön syksyn aikana. EVA-malli luo pohjan evausten laadinnalle ja mallin käyttöönotto käynnistyy syksyn 2020 aikana. Käyttöön otettavaa mallia kehitetään edelleen kokemusten karttuessa.

Tuusulan malli päätösten vaikutusten ennakoarviointiin

Vaikutusten ennakoarviointi on osa asioiden/päätösten valmisteluprosessia. Se ei ole erillinen prosessi tai mitään päälle liimattua. Päätös EVAuksesta tehdään samalla, kun asian/päätöksen valmistelusta tehdään päätös ja/tai valmistelu käynnistetään. EVAus voidaan myös tehdä asialle/päätökselle, jonka valmistelu on käynnistynyt ennen kunnan EVA-mallin käyttöönottoa. Päätös EVAuksen laadinnasta voidaan tehdä myös asialle, jonka valmistelussa on edetty. Evauksen laadinnan aikataulu tulee huomioida asian/päätöksen valmistelun aikataulussa ja prosessissa. Hyvin suunniteltuna ja aikataulutettuna valmisteluaika ei juuri pitene evauksen takia.

Tuusulassa EVAuksia tehdään mm. jos valmisteltavalla asialla on merkittäviä vaikutuksia tietyille ihmisryhmälle tai alueelle sekä silloin kun päätetään palvelua ja alueita koskevasta merkittävästä linjauksesta tai suunnitelmasta. EVAusta ei tehdä, jos kyseessä on yksilöä koskeva asia, oikaisuvaatimus, viran tai toimen täyttäminen, tiedoksi merkittävä asia, jo aiemmin evattu asia (jos olennaisia muutoksia, tehdään uusi evaus), lainsäädännöllinen/normiohjauksen muutos, selvä epäkohta poistuu ja palvelu laajenee tai paranee, on toimeenpanoa koskeva asia tai kyseessä on kriisi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

/poikkeustilanne.

Tuusulan EVA-malli rakentuu viiden tarkasteltavan näkökulman ympärille. Arvioitavat näkökulmat ovat kuntalainen, ympäristö, organisaatio ja henkilöstö, talous ja strategia. Tehtävien evausten laajuus ratkaistaan valmistelun käynnistyessä kokonaisvaltaisen arvioinnin kautta. Arvioinnissa näkökulmia tarkastellaan samanaikaisesti sekä lyhyellä ja pitkällä aikajänteellä.

Tuusulan EVA-malli määrittää myös eri toimijoiden roolit EVAusten laadinnassa. Valmistellut asiat etenevät päätöksenteossa hallintosäännön ja toimivaltasäännösten mukaisesti eikä käyttöön otettava EVA-malli tuo niihin muutoksia.

Hallintosäännön mukaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta vastaa kuntatasoisesta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja yhteistyön ohjauksesta, kunnan päätöksenteon vaikutusten ennakoarviointimenettelyn (EVA) ohjauksesta ja ohjeistuksesta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulmista sekä kuntalaisvaikuttamisen ohjauksesta. HYTE-lautakunta käsittelee kunnassa laadittavat laajat evaukset kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulmasta sekä seuraa ja arvioi kunnan EVA-mallin toteutumista säännöllisesti.

Tehdyt ennakoarvioinnit eli EVA:t kootaan kunnassa vuosittain yhteen tarkastuslautakunnan laatimaan arviointikertomukseen kunnan muun arviointitiedon kanssa, jossa arvioidaan sitä, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet. Tämä on osa kunnan tilinpäätöksen tarkastusta, ja se perustuu kuntalain 71 §:ään.

Kuntalaisten osallistuminen vaikutusten ennakoarvointiin

Ennakkovaikutusten arvioinneissa on tärkeää huolehtia kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumisesta. Tuusulassa kuntalaisten/asukkaiden /asiakkaiden osallistumisen mahdollisuuksia halutaan vahvistaa, lisätä ja kehittää kunnan osallisuusmallin ja strategian mukaisesti.

Kuntalaisvaikutusten näkökulma on yksi EVAuksen viidestä näkökulmasta. Aiheesta, jo olemassa olevasta tiedosta ja evauksen laajuudesta riippuen, kaikissa evauksissa ei kuitenkaan ole tarvetta kuulla kuntalaisia erikseen, vaan moninäkökulmainen viranhaltija/asiantuntija-arvio riittää. EVAus on osa normaalia valmistelua eikä kaikessa valmistelussa kuulla suoraan kuntalaisten mielipidettä. Joskus vuorovaikutteinen työ esim. valtuuston kanssa voi riittää tuomaan kuntalaisnäkökulman riittävästi esille. Etenkin laajoissa EVAuksissa, ristiriitoja esiin nostavissa evauksissa sekä kuntalaisvaikutuksiltaan laajoissa evauksissa on tärkeää ottaa kuntalaiset mukaan EVAuksen laadintaan. EVAus-prosessia suunniteltaessa tulee aina laatia osallisuus- ja viestintäsuunnitelma.

Jos asukkaat otetaan mukaan ja heitä kuullaan valmistelun aikana on tärkeää että aihe kiinnostaa kuntalaisia, vastauksilla on vaikutusta (kokemus kuulluksi tulemisesta), kuulemisprosessi suhteutetaan resursseihin ja tuloksista viestitään osallistuneille ja yleisesti. Myös vaikuttamistoimielimet, eli kunnan neuvostot ja nuorisovaltuusto, sekä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

alueelliset kehittämisverkostot ja erilaiset yhteisöt on mahdollista ottaa mukaan evauksiin. Asukkaat ja yhteisöt on mahdollista ottaa mukaan esim. tilaisuuksissa, tapahtumissa ja kyselyin. Kunnan verkkosivuilla tullaan syksystä alkaen viestimään ” kuulutuksin” tulevista ja käynnissä olevista evauksista ja osallistumisen mahdollisuuksista.

Evattavasta asiasta riippuen osallistumisen laajuudesta on hyvä keskustella yhdessä valmistelijan/oiden, valmistelutyöryhmän, esittelijän ja/tai asian kannalta keskeisten johtoryhmien (poikkihallinnollinen johtoryhmä, toimialueen johtoryhmä, kunnan johtoryhmä, poliittinen johtoryhmä) kanssa. Etenkin laajoissa evauksissa lähetekeskustelua kannattaa myös käydä luottamushenkilöiden kanssa esim. asianosaisen lautakunnan, puheenjohtajiston tai poliittisen johtoryhmän kanssa.

Ehdotus

Esittelijä: Heidi Hagman, kehittämisspäällikkö

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta päättää

- käsitellä kunnassa laadittavat laajat evaukset kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulmasta (hallintosäntö) sekä seurata ja arvioida kunnan EVA-mallin toteutumista säännöllisesti
- hyväksyä EVA-mallin osaltaan
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto päättää
 - hyväksyä Tuusulan päätösten ennakkovaikutusten arvioinnin mallin ja käynnistää sen käyttöönoton.

Päätös

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta päätti

- käsitellä kunnassa laadittavat laajat evaukset kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulmasta (hallintosäntö) sekä seurata ja arvioida kunnan EVA- mallin toteutumista säännöllisesti
- hyväksyä EVA- mallin osaltaan
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto päättää
 - hyväksyä Tuusulan päätösten ennakkovaikutusten arvioinnin mallin ja käynnistää sen käyttöönoton.

Kunnanhallitus, 17.08.2020, § 283

Valmistelija / lisätiedot:
Heidi Hagman
heidi.hagman@tuusula.fi
kehittämisspäällikkö

Liitteet

1 Päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto Tuusulassa, khall 17.8.2020

Ennakkovaikutusten arvioinnin kehittäminen on ollut kunnassa tärkeä tavoite osana johtamisen ja johtamisjärjestelmän kehittämistä. Evauksella varmistetaan osaltaan

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

valmistelun ja päätöksenteon hyvä laatu. Viime kädessä kukin päätöksentekijä ja luottamushenkilötoimielin kuitenkin arvioivat aina päätettävänänsä olevassa asiassa sen, että asia on valmisteltu riittävän monipuolisesti ja ennakoivasti. Valmistelun ja päätöksenteon laadun tueksi tarvitaan nyt esillä oleva yhteinen evaus-malli.

Hallintosäännön 9 §:n mukaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta vastaa kuntatasoisesta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja yhteistyön ohjauksesta, kunnan päätöksenteon vaikutusten ennakoarviointimenettelyn ohjauksesta ja ohjeistuksesta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulmista. Kunnanhallitus vastaa kokonaisuutena kunnassa toteutettavan valmistelun ohjauksesta valtuuston mahdollisesti antamien ohjeiden puitteissa. Sen vuoksi ennakkovaikutusten arvioinnin mallin sisällössä ja toteutuksessa tulee selkeyttää se, että hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta ei käsittele yksittäisiä evauksia osana päätöksenteon valmistelua. Lautakunnan rooli on seurata ja arvioida evausmallin toteutusta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulmista sekä tarpeen mukaan tästä näkökulmasta käsitellä mallin sisältöä ja toteutusta.

Ennakkovaikutusten arvioinnin mallin käyttöön ottaminen tarkoittaa monin osin hyvinkin suurta toimintatapojen ja toimintakulttuurinkin muuutosta. Muutos koskee sekä valmistelijoita että päätöksentekijöitä. Sen vuoksi täytäntöönpanoon on varattava huomiota ja aikaa sekä tarvittaessa edettävä täytäntöönpanossa asteittain.

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

valtuusto päättää

- hyväksyä Tuusulan päätösten ennakkovaikutusten arvioinnin mallin edellä selostusosassa kerrotulla täydennyksellä ja käynnistää sen käyttöönoton.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Heidi Hagman oli asiantuntijana kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Tekninen lautakunta, § 72,09.06.2020

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, § 55,16.06.2020

Kunnanhallitus, § 269,10.08.2020

Kunnanhallitus, § 284, 17.08.2020

§ 284

Rykmentinpuiston monitoimikampus, hankesuunnitelma

TUUDno-2020-1297

Tekninen lautakunta, 09.06.2020, § 72

Valmistelijat / lisätiedot:
Mikko Heikkilä
mikko.heikkila@tuusula.fi
hankesuunnittelija

Oheismateriaali

- 1 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Hankesuunnitelma, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 2 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 01 Suunnittelutyöryhmä, TL 9.6.2020, ksltk.16.6.2020
- 3 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 02 Pinta-alakäsitteet, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 4 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 03 Viitesuunnitelma, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 5 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 04 Tilaohjelma ja laajuustiedot, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 6 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 05 Rakennustapaselostus, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 7 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 06 Asemakaava ja -määräykset, TL 9.6.2020, ksltk.16.6.2020
- 8 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 07 Alustava aikataulu, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 9 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 08 Tavoitehinta-arvio, TL 9.6.2020, ksltk. 16.6.2020
- 10 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 09 Meluselvitys ja Tuusulanväylän liittymätarkastelu, oheismat, TL9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 11 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 10 Kasarmialueen rakennushistoriallinen selostus, oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 12 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 11 Johto- ja katu piirustukset, oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 13 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 12 Alustava perustamistapalausunto, oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 14 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 14 Hiilijalanjälkiraportti, oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 15 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 15 Energiatehok. rak. ohj., oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020
- 16 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 16 Sisäisen vuokran laskelmat, oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

17 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 17 Alustavat tilakortit, oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

18 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 18 Alustava keittiösuunnitelma, oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

19 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 19 Akustiset vaatimukset, oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

20 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 20 AV-hankesuunnitelma, oheismat, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

Asiaselostus

Tuusulan kunnan valtuusto on tehnyt 12.11.2018 § 124 päätöksen Tuusulan kunnan palveluverkkosuunnitelmasta sekä 9.12.2019, § 172 päätökseen hyväksyä palveluverkkosuunnitelman päivitys.

Uudisrakennuksena toteutettava Rykmentinpuiston monitoimikampus on yksi sivistyksen toimialueen keskeisistä kunnallisista palvelutuotantohankkeista suunnittelukaudelle.

Uudisrakennus tulee valmistuttuaan korvaamaan sisäilmaongelmaiset sekä tiloiltaan vanhentuneet Hyökkälän ja Hyrylän koulukeskukset sekä tiloiltaan vanhentuneen Mikkolan koulun perusopetuksen sekä vaativan erityisopetuksen.

Hankesuunnitelma on laadittu yhteistyössä Tilapalveluiden ja Sivistyksen toimialueen sekä Hyrylän, Hyökkälän ja Mikkolan koulun kanssa.

Suunnittelussa on käytetty pohjana Iloisen oppimisen Tuusula – oppimisympäristösuunnittelun suuntaviivat –julkaisua sekä huomioitu kuntalaisten toiveita, joita on kartoitettu työpajoissa ja asukasilloissa.

Palveluverkkosuunnitelman 2019 - 2026 mukaan uutta koulua suunniteltaessa lähtökohtana on 3 –sarjainen alakoulu ja 8-sarjainen yläkoulu, jossa on yhteensä n. 920 oppilasta ja 44 esikoululaista sekä vaativaa erityisopetusta n. 150 oppilaalle. Kampuksen yhteyteen voidaan toteuttaa tiloja seurojen ja yhdistysten harrastustoiminnalle. Oppilasennusteen mukaan Rykmentinpuiston alueen oppilasmäärä on vuonna 2030 n. 900 oppilasta.

Hyökkälän koulu on tällä hetkellä 2-sarjainen alakoulu ja 7-8- sarjainen koulu ja n. 670 op-pilaan koulukeskus.

Hyrylän koulu on tällä hetkellä 6-7-sarjainen ja n. 410 oppilaan koulukeskus.

Mikkolan koulu on tällä hetkellä 330 oppilaan koulu, jossa on 2- sarjainen yleisopetus (230 oppilasta) ja vaativassa erityisopetuksessa on n. 100 oppilasta.

Hankkeen pääkonsultteina

on hankesuunnitteluvaiheessa toiminut Arkkitehtitoimisto LPV Oy. Lisäksi hankesuunnitteluun on osallistunut useita eri osa-alueiden asiantuntijakonsultteja, kuten: rakenne, geo-tekniikka, akustiikka, av-järjestelmät, energiatehokkuus, hiilijalanjälki sekä kustannustieto.

Uudisrakennuksen alustava bruttoala on n. 14 325 brm², hyötyalan ollessa noin 10232 hym². Tilatehokkuus on 8,04 m² / oppilas. Koulutontin laajuus on noin 3,9 ha, josta rakennetun koulupihan osuus on noin 18000 m². Kampuksen yhteyteen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

rakennetaan vain noin puolet koulun tarvitsemista liikuntatiloista, loput liikuntatilat osoitetaan Tuusulan Urheilukeskuksesta.

Rykmentinpuiston koulukampus esitetään toteutettavaksi elinkaarihankkeena. Elinkaarimallissa suunnitteluratkaisun kehittäminen, toteutussuunnittelu, rakentaminen sekä kiinteistön ylläpito jäävät yksityisen palveluntuottajan vastuulle.

Hankkeen tavoiteaikataulu:

- hankesuunnitelman päätäntä 8/2020
- elinkaarikilpailutus 10/2020 – 8/2021
- rakentamisen valmistelu 11/2021 – 2/2022
- rakentaminen 3/2022 – 3/2024
- kalustaminen ja toiminnan käynnistämisen valmistelut 4 – 5/2024
- käyttöönotto, tavoitteena 8/2024

Hankkeen arvioidut rakentamiskustannukset ovat 40 064 000 euroa (alv 0%).

Määrärahat:

- Vuodelle 2020, 100 000 euroa
- Vuodelle 2021, 840 000 euroa
- Vuodelle 2022, 12 000 000 euroa
- Vuodelle 2023, 12 000 000 euroa
- Vuodelle 2024, 8 000 000 euroa

Kustannusten jakautumista vuosille 2020-2024 sekä kustannusarviota tarkennetaan hankkeen edetessä.

Lisäksi hankkeelle varataan (hinnat alv. 0%):

- Opetus- ja esitystilojen AV-järjestelmät 966 000 €
- irtokalustus noin 500€/henkilö (sisältää oppilaat ja henkilöstön)
- Leasing -kustannukset 200€/oppilas
- palvelukeittiö: ensikalusteet (astiat, ruokailu- ja ruoanvalmistusvälineet, ruoankuljetusvaunut ym. sekä siivouslaitteet), yhteensä 70 000 euroa
- siivous noin 50 000 euroa

Teams-kokouksen välityksellä asiaa esittelee arkkitehti Annika Marttinen, Arkkitehtitoimisto LPV Oy:stä. Hankesuunnittelija Mikko Heikkilä paikalla Teams-kokouksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Esa Koskinen, rakennuspäällikkö

Tekninen lautakunta päättää

- osaltaan hyväksyä Rykmentinpuiston monitoimikampuksen hankesuunnitelman
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- hyväksyä Rykmentinpuiston monitoimikampuksen hankesuunnitelman
- oikeuttaa tilapalvelupäällikön käynnistämään elinkaarikilpailutuksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, 16.06.2020, § 55

Valmistelijat / lisätiedot:

Mikko Heikkilä, Tiina Simons, Markus Torvinen

mikko.heikkila@tuusula.fi, tiina.simons@tuusula.fi, markus.torvinen@tuusula.fi

hankesuunnittelija, kehittämispäällikkö, opetuspäällikkö

Liitteet

1 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Hankesuunnitelma, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

2 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 01 Suunnittelutyöryhmä, TL 9.6.2020, ksltk.16.6.2020

3 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 02 Pinta-alakäsitteet, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

4 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 03 Viitesuunnitelma, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

5 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 04 Tilaohjelma ja laajuustiedot, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

6 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 05 Rakennustapaselostus, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

7 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 06 Asemakaava ja -määräykset, TL 9.6.2020, ksltk.16.6.2020

8 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 07 Alustava aikataulu, TL 9.6.2020, ksltk 16.6.2020

9 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 08 Tavoitehinta-arvio, TL 9.6.2020, ksltk. 16.6.2020

Asiaselostus

Tuusulan kunnan valtuusto on tehnyt 12.11.2018 § 124 päätöksen Tuusulan kunnan palveluverkkosuunnitelmasta sekä 9.12.2019, § 172 päätökseen hyväksyä palveluverkkosuunnitelman päivitys.

Uudisrakennuksena toteutettava Rykmentinpuiston monitoimikampus on yksi sivistyksen toimialueen keskeisistä kunnallisista palvelutuotantohankkeista suunnittelukaudelle.

Uudisrakennus tulee valmistuttuaan korvaamaan sisäilmaongelmaiset sekä tiloiltaan vanhentuneet Hyökkälän ja Hyrylän koulukeskukset sekä tiloiltaan vanhentuneen Mikkolan koulun perusopetuksen sekä vaativan erityisopetuksen.

Hankesuunnitelma on laadittu yhteistyössä Tilapalveluiden ja Sivistyksen toimialueen sekä Hyrylän, Hyökkälän ja Mikkolan koulun kanssa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Suunnittelussa on käytetty pohjana Iloisen oppimisen Tuusula – oppimisympäristösuunnittelun suuntaviivat –julkaisua sekä huomioitu kuntalaisten toiveita, joita on kartoitettu työpajoissa ja asukasilloissa.

Palveluverkkosuunnitelman 2019 - 2026 mukaan uutta koulua suunniteltaessa lähtökohtana on 3 –sarjainen alakoulu ja 8-sarjainen yläkoulu, jossa on yhteensä n. 920 oppilasta ja 44 esikoululaista sekä vaativaa erityisopetusta n. 150 oppilaalle. Kampuksen yhteyteen voidaan toteuttaa tiloja seurojen ja yhdistysten harrastustoiminnalle. Oppilasennusteen mukaan Rykmentinpuiston alueen oppilasmäärä on vuonna 2030 n. 900 oppilasta.

Hyökkälän koulu on tällä hetkellä 2-sarjainen alakoulu ja 7-8- sarjainen koulu ja n. 670 oppilaan koulukeskus.

Hyrylän koulu on tällä hetkellä 6-7-sarjainen ja n. 410 oppilaan koulukeskus.

Mikkolan koulu on tällä hetkellä 330 oppilaan koulu, jossa on 2- sarjainen yleisopetus (230 oppilasta) ja vaativassa erityisopetuksessa on n. 100 oppilasta.

Hankkeen pääkonsultteina on hankesuunnitteluvaiheessa toiminut Arkkitehtitoimisto LPV Oy. Lisäksi hankesuunnitteluun on osallistunut useita eri osa-alueiden asiantuntijakonsultteja, kuten: rakenne, geo-tekniikka, akustiikka, av-järjestelmät, energiatehokkuus, hiilijalanjälki sekä kustannustieto.

Uudisrakennuksen alustava bruttoala on n. 14 325 brm², hyötyalan ollessa noin 10232 hym². Tilatehokkuus on 8,04 m² / oppilas. Koulutontin laajuus on noin 3,9 ha, josta rakennetun koulupihan osuus on noin 18000 m². Kampuksen yhteyteen rakennetaan vain noin puolet koulun tarvitsemista liikuntatiloista, loput liikuntatilat osoitetaan Tuusulan Urheilukeskuksesta.

Rykmentinpuiston koulukampus esitetään toteutettavaksi elinkaarihankkeena. Elinkaarimallissa suunnitteluratkaisun kehittäminen, toteutussuunnittelu, rakentaminen sekä kiinteistön ylläpito jäävät yksityisen palveluntuottajan vastuulle.

Hankkeen tavoiteaikataulu:

- hankesuunnitelman päätäntä 8/2020
- elinkaarikilpailutus 10/2020 – 8/2021
- rakentamisen valmistelu 11/2021 – 2/2022
- rakentaminen 3/2022 – 3/2024
- kalustaminen ja toiminnan käynnistämisen valmistelut 4 – 5/2024
- käyttöönotto, tavoitteena 8/2024

Hankkeen arvioidut rakentamiskustannukset ovat 40 064 000 euroa (alv 0%).

Määrärahat:

- Vuodelle 2020, 100 000 euroa
- Vuodelle 2021, 8 400 000 euroa
- Vuodelle 2022, 12 000 000 euroa

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- Vuodelle 2023, 12 000 000 euroa
- Vuodelle 2024, 8 000 000 euroa

Kustannusten jakautumista vuosille 2020-2024 sekä kustannusarviota tarkennetaan hankkeen edetessä.

Lisäksi hankkeelle varataan (hinnat alv. 0%):

- Opetus- ja esitystilojen AV-järjestelmät 966 000 €
- irtokalustus noin 500€/henkilö (sisältää oppilaat ja henkilöstön)
- Leasing -kustannukset 200€/oppilas
- palvelukeittiö: ensikalusteet (astiat, ruokailu- ja ruoanvalmistusvälineet, ruoankuljetusvaunut ym. sekä siivouslaitteet), yhteensä 70 000 euroa
- siivous noin 50 000 euroa

Teams-kokouksen välityksellä asiaa esitteli arkkitehti Annika Marttinen, Arkkitehtitoimisto LPV Oy:stä. Hankesuunnittelija Mikko Heikkilä oli paikalla Teams-kokouksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Virpi Lehmusvaara, sivistysjohtaja

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- osaltaan hyväksyä Rykmentinpuiston monitoimikampuksen hankesuunnitelman
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Rykmentinpuiston monitoimikampuksen hankesuunnitelman
- oikeuttaa tilapalvelupäällikön käynnistämään elinkaarikilpailutuksen.

Puheenjohtajan avattua keskustelun, jäsen Alanko esitti asian palauttamista uudelleen valmisteluun. Jäsen Alangon perusteluina oli, että Tuusulassa tarvitaan myös pienempiä kouluja. Suutarintien kerrostaloissa tulee asumaan paljon ihmisiä, joten esim. Hyökkälän koulu olisi oivallisella paikalla. Jäsen Weckman kannatti jäsen Alangon esitystä.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi nimenhuutoäänestyksen. Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan esittelijän ehdotusta äänestävät "jaa" ja jos "ei" voittaa, jäsen Alangon palautusesitys on tullut lautakunnan päätökseksi.

Suoritettussa äänestyksessä jäsen Alangon esitystä kannattivat jäsenet Alanko, Weckman, Raevuori, esittelijän ehdotusta kannattivat jäsenet Åvall, Udd, Nätkynmäki, Väänänen, Laitila, Hellgren, Tuhkunen, Salonen. Jäsen Ahonen äänesti tyhjä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen päättyneen äänin 8-3, 1 tyhjä, 1 poissa, lautakunnan päättäneen asiasta esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Päätös

.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päätti äänin 8-3, 1 tyhjä, 1 poissa,

- osaltaan hyväksyä Rykmentinpuiston monitoimikampuksen hankesuunnitelman
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Rykmentinpuiston monitoimikampuksen hankesuunnitelman
- oikeuttaa tilapalvelupäällikön käynnistämään elinkaarikilpailutuksen.

Jäsenet Alanko ja Weckman jättivät päätöksestä eriävän mielipiteen: "Tuusulassa tarvitaan mieluummin useita pienempiä kouluja hajautetusti kuin keskittämällä muutamaan suureen kampukseen. Tehdyllä päätöksellä Hyrylän keskustan lähelle ei jää yhtään koulua".

Kunnanhallitus, 10.08.2020, § 269

Valmistelijat / lisätiedot:

Mikko Heikkilä
mikko.heikkila@tuusula.fi
hankesuunnittelija

Liitteet

- 1 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Hankesuunnitelma, khall 10.8.2020
- 2 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 01 Suunnittelutyöryhmä, khall 10.8.2020
- 3 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 02 Pinta-alakäsitteet, khall 10.8.2020
- 4 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 03 Viitesuunnitelma, khall 10.8.2020
- 5 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 04 Tilaohjelma ja laajuustiedot, khall 10.8.2020
- 6 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 05 Rakennustapaselostus, khall 10.8.2020
- 7 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 06 Asemakaava ja -määräykset, khall 10.8.2020
- 8 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 07 Alustava aikataulu, khall 10.8.2020
- 9 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 08 Tavoitehinta-arvio, khall 10.8.2020

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Rykmentinpuiston monitoimikampuksen hankesuunnitelman
- oikeuttaa tilapalvelupäällikön käynnistämään elinkaarikilpailutuksen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun Pekka Heikkinen teki seuraavan palautusesityksen: "Ehdotan, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi niin, että hankkeen laajuuden ja ajoituksen suhteen otetaan huomioon Mikkolan koulun pitäminen opetuskäytössä ainakin vuoteen 2035 saakka, Hyrylän koulukeskus pidetään opetuskäytössä ainakin vuoteen 2028 saakka ja että Hyökkälän ja Kirkonkylän koulujen väistötiloja hyödynnetään ainakin vuoteen 2028 saakka. Näin koulu voidaan toteuttaa nyt suunniteltua pienempänä, mahdollisesti kaksivaiheisena ja ajoittaa niin, että ensimmäinen vaihe otetaan käyttöön vuonna 2028." Esitys raukesi kannattamattomana.

Keskustelun jatkuessa Pasi Huuhtanen esitti Jussi Salosen kannattamana, että asia jätetään pöydälle. Kunnanhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- jättää asian pöydälle.

Pekka Heikkinen jätti päätökseen eriävän mielipiteen palautusesityksessään mainituin perustein.

Virpi Lehmusvaara, Tiina Simons ja Heikki Lonka olivat asiantuntijoina kokouksessa. Arkkitehti Annika Marttinen (LPV) esitteli hankesuunnitelmaa kokouksessa.

Outi Huusko poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kunnanhallitus, 17.08.2020, § 284

Valmistelija / lisätiedot:
Mikko Heikkilä
mikko.heikkila@tuusula.fi
hankesuunnittelija

Liitteet

- 1 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 01 Suunnittelutyöryhmä, khall 17.8.2020
- 2 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 02 Pinta-alakäsitteet, khall 17.8.2020
- 3 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 03 Viitesuunnitelma, khall 17.8.2020
- 4 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 04 Tilaohjelma ja laajuustiedot, khall 17.8.2020
- 5 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 05 Rakennustapaselostus, khall 17.8.2020
- 6 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 06 Asemakaava ja -määräykset, khall 17.8.2020
- 7 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 07 Alustava aikataulu, khall 17.8.2020
- 8 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Liite 08 Tavoitehinta-arvio, khall 17.8.2020
- 9 Rykmentinpuiston monitoimikampus, Hankesuunnitelma, khall 17.8.2020

Ehdotus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Rykmentinpuiston monitoimikampuksen hankesuunnitelman
- oikeuttaa tilapalvelupäällikön käynnistämään elinkaarikilpailutuksen.

Päätös

Asia poistettiin puheenjohtajan esityksestä esityslistalta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 285

Yritysalue Rykmentinpuisto III, asemakaava ja asemakaavan muutos, lausunto valitukseen Helsingin hallinto-oikeuteen

TUUDno-2018-636

Valmistelija / lisätiedot:

Lauri Kopposela, Sakari Eskelinen

lauri.kopposela@tuusula.fi, sakari.eskelinen@tuusula.fi

kaavasunnittelija, rakennuslakimies

Liitteet

1 Valitus 23.6.2020, khall 17.8.2020

Verkkojulkisuus rajoitettu

Helsingin hallinto-oikeus on pyytänyt Tuusulan kunnanhallitusta hankkimaan Tuusulan kunnanvaltuuston lausunnon valituksen johdosta. Tuusulan kunnan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus antaa lausunnon tai selityksen valtuuston päätöksestä tehdystä valituksesta, jos kunnanhallitus katsoo, ettei valtuuston päätöstä ole valituksessa esitetyillä perusteilla kumottava.

Asia

Valitus koskee Tuusulan kunnanvaltuuston päätöstä, 11.05.2020, 43§ Yritysalue Rykmentinpuisto III, asemakaava ja asemakaavan muutos

Valittaja vaatii Tuusulan kunnanvaltuuston asemakaavan ja asemakaavamuutoksen hyväksymispäätöstä hylättäväksi.

Vastine

Tuusulan kunnanhallitus toteaa, että valitus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana. Tuusulan kunnanvaltuusto ei ole kaavan hyväksyessään ylittänyt toimivaltaansa. Valtuuston päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä eikä se ole muutoinkaan lainvastainen. Asemakaavan muutos on laadittu riittävin selvityksin ja vaikutusten arvioinnein. Asemakaavan muutos noudattaa osayleiskaavassa esitettyjä periaatteita.

Valituksessa on viitattu maakaasuputken siirtoon, joka on erillinen asemakaavan käsittelyyn kuulumaton asia. Maakaasuputken siirrosta on tehty erillinen päätös, joka on lainvoimainen. Maakaasuputken rakentaminen perustuu siis jo lainvoimaisiin muihin päätöksiin: sopimus putken rakentamisesta, toimenpidelupa ja sijoituslupa, jotka ovat erillään kaava-asiasta. Yhdyskuntatekniikka on osallistunut mm. sopimuksen valmisteluun, linjansiirron suunnitteluun ja toteutuksen valvontaan.

Muistutuksen tekijälle on vastattu MRL:n edellyttämällä tavalla. Asemakaavan ratkaisua ei tarvitse muuttaa muistuttajien vaatimusten mukaisesti. Maakaasuputken rakentaminen perustuu jo lainvoimaisiin muihin päätöksiin, eikä ole asemakaavassa ratkaistava asia johon asemakaavan yhteydessä olisi etsittävä vaihtoehtoja ja eri ratkaisuja. Asemakaavassa esitetään vain maakaasujohdon nykyinen sijainti.

Asemakaavan edellyttämät selvitykset on laadittu riittävässä laajuudessa.

Asemakaavaa varten on tehty kattava luontoselvitys. Selvityksessä luontoselvittäjä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

toteaa luontoselvityksen sivulla 11:

”Selvitysalue jaettiin osa-alueisiin, joilta laadittiin sanallinen luonnonolojen, kasvillisuuden ja puuston yleiskuvaus. Samalla selvitettiin maastossa arvokkaiden luontokohteiden (mm. Luonnonsuojelulain 29 §:n mukaisten suojeltujen luontotyyppien, vesilain 2 luvun 11 §:n ja 3 luvun 2 §:n mukaisten pienvesikohteiden, metsälain 10 §:n mukaisten elinympäristöjen, METSO-ohjelman kriteerit (Syrjänen ym. 2016) tai LAKU-kriteerit (Salminen & Aalto 2012) täyttävien kohteiden, uhanalaisten tai silmälläpidettävien luontotyyppien (Raunio ym. 2008a, b) sekä mahdollisten muiden arvokkaiden luontokohteiden) esiintyminen. Kaikki todetut kohteet rajattiin kartalle ja niistä kirjoitettiin tiivis kuvaus.

Työn osana tarkasteltiin selvitysalueita osana ekologista verkostoa, sen ekologisia yhteyksiä ja kytkeytyneisyyttä. Lisäksi arvioitiin miten alue sijoittuu Tuusulan ekologisessa verkostossa ja kuinka tärkeä se on verkoston kannalta. Tarkastelussa käytettiin maastohavaintojen lisäksi käytössä olleita lähtöaineistoja sekä kartta- ja ilmakuvatarkasteluja.

Huomionarvoisten kasvilajien (luontodirektiivin liitelajit, erityisesti suojeltavat, valtakunnallisesti ja alueellisesti uhanalaiset lajit, silmälläpidettävät sekä muut vaateliaat tai harvinaiset lajit) esiintyminen inventoitiin selvitysalueelta. Työn osana arvioitiin, onko selvitysalueella muille merkittävälle eliölajeille tärkeitä elinympäristöjä. Kaikilla maastokäynneillä havainnoitiin myös muuta huomionarvoista eliölajistoa sekä vieraslajien esiintymistä. Mahdolliset havainnot paikannettiin ja kirjattiin muistiin.”

Kuntastrategia ei ohjaa juridisesti asemakaavan valmistelua eikä sillä ole ohjausvaikutusta maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen asemakaavan sisältöön. Kuntastrategiassa kerrotaan valtuuston painotuksista ja tavoitteista tulevaisuuden uuden Tuusulan rakentamisessa. Urheilukeskus sijaitsee noin 2 kilometrin etäisyydellä suunnittelualueesta. Alueelle on osoitettu VU-2 urheilu- ja virkistyspalveluiden alue, joka nimenomaisesti tukee urheilukeskuksen toimintaa.

Luontoa ei turmella valituksessa esitetyllä tavalla, vaan rakentaminen korttelin 5741 osalta on mahdollista toteuttaa ilman suuria louhintoja ja sovittaa maastoon sekä maisemaan pienellä luiskauksella.

MRL ei edellytä lausuntoja valituksessa mainituilta lautakunnilta. Lautakunnat ovat osallisia ja lautakunnilla on ollut tarvittaessa mahdollisuus lausua asemakaavasta.

Lahokaviosammal: mikäli alueella todellakin on lajia, voidaan todeta, että löytöjen yleistymisen myötä ELY-keskus on voinut suositella esim. hakkuista luopumista tällaiselta alueelta, mutta ei ole ryhtynyt rajaustoimiin / suojelupäätöksiin, koska kyse ei välttämättä ole lajin säilymisen kannalta niin tärkeästä alueesta. Toimivaltainen viranomaisen suojelupäätöksissä on ELY-keskus, joka tekee aluerajauksen tarvittavan suojelun osalta. Jos alueelta löytyy lahokaviosammalta, joka on suojelunkannalta tärkeä esiintymä, niin Tuusulan kunta on valmis ELY-keskuksen rajauksen mukaisesti muuttamaan hyväksyttyä asemakaavaa. Lahokaviosammaleesiintymät on ensisijaisesti pyritty suojelemaan METSO:ssa, jos alueella on myös muita monimuotoisuusarvoja.

Uusia esiintymiä on löydetty viime aikoina paljon ja kokonaiskuva lajin esiintymispaikkojen määrästä on tarkentunut, eikä tässä vaiheessa kaikkien uusien kohteiden rajaamista ole katsottu tarpeelliseksi. Maastokäynnin perusteella

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

esiintymää ei kuitenkaan todettu muihin tunnettuihin esiintymiin nähden lahokaviosammalen säilymisen kannalta niin tärkeäksi eikä alueella ole muita monimuotoisuusarvoja, että ELY-keskus puuttuisi olemassa oleviin maankäyttösuunnitelmiin. Asemakaavassa säilyy lahokaviosammaleen voimakkain esiintymisalue rakentamisen ulkopuolella metsäisenä lähivirkistysalueena, joten luontoarvojen säilyminen ja kehittyminen mahdollistetaan asemakaavalla. Asemakaavalla säästetään viheralueena noin 32,77 ha, jolla voidaan taata luontoarvojen säilyminen ja kehittyminen alueella.

Ohessa Uudenmaan ELY:n näkemys lahokaviosammalen vaikutuksista Rykmentinpuiston työpaikka-alueen asemakaavaan:

"Lahokaviosammal on luonnonsuojelulain (LSL) 42 §:n nojalla rauhoitettu kasvilaji. Rauhoitetun kasvin tai sen osan poimiminen, kerääminen, irtileikkaaminen, juurineen ottaminen tai hävittäminen on luonnonsuojelulain 42 §:n 2 momentin nojalla kielletty. LSL 48 §:n 1 momentin mukaisesti lahokaviosammalen rauhoitus ei estä alueen käyttämistä maa- ja metsätalouteen tai rakennustoimintaan eikä rakennuksen tai laitteen tarkoituksenmukaista käyttämistä. Tällöin on kuitenkin vältettävä vahingoittamista tai häiritsemistä rauhoitettuja kasveja, jos se on mahdollista ilman merkittäviä lisäkustannuksia.

Lahokaviosammal on myös LSL 47 §:n mukainen erityisesti suojeltava laji, jonka säilymiselle tärkeän esiintymispaikan hävittäminen tai heikentäminen on kielletty. Lakiin kirjattu heikentämiskielto astuu voimaan, kun ELY-keskus on määrittänyt lajin säilymiselle tärkeän esiintymispaikan rajat ja antanut päätöksen tiedoksi alueen omistajille. Uudenmaan ELY-keskus ei ole tehnyt Hyrylän alueella sijaitseville ydinalueille LSL 47:n mukaista rajausta.

Sikokallion ja Uusikallion ydinalueet sijaitsevat pääosin alueilla, jotka on asemakaavassa osoitettu teollisuuden ja varastorakennusten korttelialueiksi. Osa ydinalueiden reunojen havainnoista sijaitsee lähivirkistysalueeksi osoitetulla alueella. Sammalojan ydinalue puolestaan sijaitsee suurimmaksi osaksi joko lähivirkistysaluemerkinnän saavalla alueella tai asemakaavan vaikutusalueen ulkopuolella. Ydinalueen eteläosa on osoitettu osittain teollisuuden ja varastorakennusten korttelialueeksi.

Suurin osa Sikokallion ja Uusikallion ydinalueiden lahokaviosammalen esiintymispaikoista tulee häviämään asemakaavan toteutumisen myötä. Suurimpaan osaan Sammalojan ydinalueen esiintymistä ei puolestaan kohdistu välitöntä uhkaa, koska alue jää virkistyskäyttöön ja lahokaviosammal on mahdollista ottaa huomioon lähivirkistysalueen metsänhoitotoimenpiteitä suunniteltaessa.

Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että Rykmentinpuiston työpaikka-alueen asemakaava ei vaikuta merkittävästi lahokaviosammalen asemaan ja suotuisan suojelutason säilymiseen, eikä kaavamuutoksiin ole täten tarvetta. Sammalojan ydinalue on kaikista Hyrylän alueen kartoitetuista ydinalueista merkittävin havaintojen runsauden puolesta, ja sen säilyvä osuus turvaa lahokaviosammalen esiintymisen Hyrylän alueella. Lähivirkistysalueen hoitoa suunniteltaessa lahokaviosammal tulisi ottaa huomioon."

Yleiskaava

Alueella on voimassa pääosin Tuusulan kunnanvaltuuston hyväksymä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Rykmentinpuiston osayleiskaava. Osalla aluetta on korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen mukaan kumottu osayleiskaava ja alueella on voimassa Hyrylän laajentumissuunnat osayleiskaava. Asemakaava ja asemakaavan muutos toteuttavat osayleiskaavan tavoitteita ja sen ohjausvaikutus on huomioitu riittävällä tasolla. Oikeusvaikutteinen osayleiskaava on riittävästi huomioitu asemakaavan laadinnassa.

Asemakaava

Alueella on asemakaava voimassa pienellä osalla teollisuuskujan varrella. Asemakaavan muuttaminen toteuttaa yleiskaavan tavoitteita riittävällä tasolla ja yleiskaavan ohjausvaikutus on huomioitu asemakaavaa muutettaessa riittävällä tasolla.

Tuusulan kunnanhallitus toteaa, että valitus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana. Tuusulan kunnanvaltuusto ei ole kaavan hyväksyessään ylittänyt toimivaltaansa. Valtuuston päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä eikä se ole muutoinkaan lainvastainen. Asemakaava ja asemakaavan muutos on laadittu riittävin selvityksin ja vaikutusten arvioinnein. Asemakaava ja asemakaavan muutos noudattaa osayleiskaavassa esitettyjä periaatteita. Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että Rykmentinpuiston työpaikka-alueen asemakaava ei vaikuta merkittävästi laihokaviosammalen asemaan ja suotuisan suojelutason säilymiseen, eikä kaavamuutoksiin ole täten tarvetta. Sammalojan ydinalue on kaikista Hyrylän alueen kartoitetuista ydinalueista merkittävin havaintojen runsauden puolesta, ja sen säilyvä osuus turvaa laihokaviosammalen esiintymisen Hyrylän alueella. Lähivirkistysalueen hoitoa suunniteltaessa laihokaviosammal otetaan huomioon ja lajin säilymiselle voidaan varmistaa suotuisat olosuhteet.

Yleiskaavan ohjausvaikutus ja maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset asemakaavan sisältövaatimukset sekä kaavan tavoitteet huomioon ottaen asemakaavan muutoksella ei aiheudu sellaista kohtuutonta haittaa, joka kaavalle asetettavia tavoitteita ja vaatimuksia syrjäyttämättä olisi voitu välttää.

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi valituksen
- merkitä tiedoksi ELY -keskuksen kannanoton asiassa
- antaa perusteluosan mukaisen lausunnon hallinto-oikeudelle toimitettavaksi
- todeta, että koska valitus kohdistuu koko asemakaava-alueeseen, ei kaavan osittaiselle voimaansaattamiselle MRL 201 §:n nojalla ole tällä hetkellä edellytyksiä
- todeta, että valitus tulee hylätä
- pyytää hallinto-oikeutta kiirehtimään asian käsittelyä
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Helsingin hallinto-oikeus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 419,26.11.2018

Valtuusto, § 152,10.12.2018

Kunnanhallitus, § 40,04.02.2019

Kunnanhallitus, § 69,25.02.2019

Valtuusto, § 25,11.03.2019

Kunnanhallitus, § 203,20.05.2019

Valtuusto, § 92,10.06.2019

Kunnanhallitus, § 435,04.11.2019

Kunnanhallitus, § 460,18.11.2019

Valtuusto, § 183,09.12.2019

Kunnanhallitus, § 286, 17.08.2020

§ 286

Von Szigethy Cecilia, eron myöntäminen luottamutoimesta ja hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan varajäsenen valinta

TUUDno-2018-1517

Kunnanhallitus, 26.11.2018, § 419

Valmistelijat / lisätiedot:

Tuula Hyttinen

tuula.hyttinen@tuusula.fi

kunnansihteeri

1.1.2019 voimaantulevan hallintosäännön 9 §:n mukaan Tuusulan kunnassa on hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta.

Lautakunnassa on 11 jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Kuntalain 74 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta lautakuntaan seuraavaa:

"Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa."

Kuntalain 72 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta valtuustoon seuraavaa:

"Vaalikelpoinen valtuustoon ei ole:

- 1) valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä;
- 2) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka toimii kunnanhallituksen tai lautakunnan

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

tehtäväalueen johtavassa tehtävässä tai sellaiseen rinnastettavassa vastuullisessa tehtävässä;

3) kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön;

4) kuntayhtymän jäsenkunnan valtuuston osalta kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2?kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön.

Edellä tarkoitettussa palvelussuhteessa oleva on vaalikelpoinen valtuutetuksi, jos palvelussuhde päättyy ennen kuin valtuutettujen toimikausi alkaa."

Valintaa suorittaessa tulee ottaa huomioon tasa-arvolain säännökset. Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan toimielimissä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Ehdotus

Esittelijä: Harri Lipasti, kansliapäällikkö

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- valita 1.1.2019 lukien toimikaudekseen hyvinvoinnin- ja terveyden edistämisen lautakuntaan yksitoista (11) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet
- valita jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuusto, 10.12.2018, § 152

Ehdotus

Valtuusto päättää

- valita 1.1.2019 lukien toimikaudekseen hyvinvoinnin- ja terveyden edistämisen lautakuntaan yksitoista (11) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet
- valita jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun Eetu Niemelä esitti, että valtuusto ei valitse hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaa. Esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös

Valtuusto päätti

- valita 1.1.2019 lukien toimikaudekseen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan:

Jäsen

Henkilökohtainen varajäsen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Järvinen Aarno	Huuhtanen Kimmo
Ruotsalainen Pekka	Nieminen Jukka
Niemi-Saari Mari	Pajala Päivi
Forss Yrjö	Surola Harri
Keränen Jukka	Grundström Heidi
Kuusisto Merja	Lahdenperä Tuula
Palvas Liisa	Fagerström Mats
Pöldmaa Sarita	von Szigethy Cecilia
Sarenius-Salmenkivi Erja	Halme Heikki
Untamo Lauri	Räisänen Kaisu
Vainionpää Mari	Hartman Tarja

- nimetä puheenjohtajaksi Aarno Järvisen ja varapuheenjohtajaksi Pekka Ruotsalaisen.

Eetu Niemelä ilmoitti päätöksestä seuraavan eriävän mielipiteen:
"Olen eri mieltä valtuuston päätöksestä § 152

Hyvinvointilautakunnan perustaminen on täysin turhaa, varsinkin kun lautakunnalle ei ole määritelty tehtäviä. Muissa kunnissa lakkautettavien lautakuntien tehtävät on sulautettu muille lautakunnille. Tätä tietä Tuusulankin olisi ollut syytä seurata."

Kunnanhallitus, 04.02.2019, § 40

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsen Yrjö Forss on pyytänyt henkilökohtaisista syistä eroa lautakunnan jäsenyydestä. Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Ehdotus

Esittelijä: Harri Lipasti, kansliapäällikkö

Kunnanhallitus päättää

- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- myöntää Yrjö Forssille eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
- valita Forssin tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 25.02.2019, § 69

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsen Sarita Pöldmaa on pyytänyt työkiireistä johtuen eroa lautakunnan jäsenyydestä.

Ehdotus

Esittelijä: Harri Lipasti, kansliapäällikkö

Kunnanhallitus päättää

- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- myöntää Sarita Pöldmaalle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
- valita Pöldmaan tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuusto, 11.03.2019, § 25

Ehdotus

Valtuusto päättää

- myöntää Yrjö Forssille eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
- valita Forssin tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi
- myöntää Sarita Pöldmaalle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
- valita Pöldmaan tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Valtuusto päätti

- myöntää Yrjö Forssille eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
 - valita Forssin tilalle jäseneksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan Pekka Koivumäen jäljellä olevaksi toimikaudeksi
 - myöntää Sarita Pöldmaalle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
 - valita Pöldmaan tilalle jäseneksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan Anne Mäkisen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan Mari Vainionpään henkilökohtaiseksi varajäseneksi valittu Tarja Hartman on pyytänyt eroa ko. luottamustoimesta.

Ehdotus

Esittelijä: Harri Lipasti, kansliapäällikkö

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- myöntää Tarja Hartamanille eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan varajäsenyydestä
- valita Mari Vainionpäälle uuden henkilökohtaisen varajäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuusto, 10.06.2019, § 92

Ehdotus

Valtuusto päättää

- myöntää Tarja Hartamanille eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan varajäsenyydestä
- valita Mari Vainionpäälle uuden henkilökohtaisen varajäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Valtuusto päätti

- myöntää Tarja Hartamanille eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan varajäsenyydestä
 - valita Mirja Ahola-Leppäsen Mari Vainionpään henkilökohtaiseksi varajäseneksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
-

Kunnanhallitus, 04.11.2019, § 435

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsen Mari Niemi-Saari on pyytänyt henkilökohtaisista syistä eroa lautakunnan jäsenyydestä.

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää

- ehdottaa valtuustolle, että

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

VALTUUSTO päättää

- myöntää Mari Niemi-Saarelle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
- valita Niemi-Saaren tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 18.11.2019, § 460

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsen Merja Kuusisto on pyytänyt henkilökohtaisista syistä eroa kaikista luottamustehtävistä.

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- myöntää Merja Kuusistolle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
- valita Kuusiston tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuusto, 09.12.2019, § 183

Ehdotus

Valtuusto päättää

- myöntää Mari Niemi-Saarelle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
- myöntää Merja Kuusistolle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
- valita Niemi-Saaren tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
- valita Kuusiston tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Valtuusto päätti

- myöntää Mari Niemi-Saarelle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- myöntää Merja Kuusistolle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsenyydestä
 - valita Niemi-Saaren tilalle jäseneksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan Nina Kiurun jäljellä olevaksi toimikaudeksi
 - valita Kuusiston tilalle jäseneksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan Tuula Lahdenperän ja Lahdenperän henkilökohtaiseksi varajäseneksi Gazale Giray-Öngörürin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
-

Kunnanhallitus, 17.08.2020, § 286

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Orava

anu.orava@tuusula.fi

hallintopalvelusihteeri

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan jäsen Anne Mäkisen varajäsen Cecilia von Szigethy on muuttanut kunnasta 1.7.2019 alkaen ja menettänyt luottamustoimikelpoisuutensa Tuusulan kunnassa.

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- myöntää Cecilia von Szigethylle eron hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan varajäsenen tehtävästä
- valita Anne Mäkiselle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 287

Viranhaltijapäätösten otto-oikeus

Talousjohtaja
rahoitus- tai maksuliikennepäätös:
§ 45 Kassalainan nostaminen, 11.08.2020

Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää, ettei yllä mainittuja viranhaltijapäätöksiä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 288

Ilmoitusasiat

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

Valtiovarainministeriö

7.8.2020: Muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2020

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 289

Muut asiat

Päätös

Keskuteltiin toimielinten kokouksiin osallistumisesta etäyhteyksillä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§280, §281, §282, §283, §284, §285, §286, §287, §288, §289

Muutoksenhakukielto

Päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.